

以哲学社会科学的智慧火花点燃临港新城发展引擎

——周口市哲学社会科学重点课题研究项目选登

主办:周口市社科联 周口日报社

周口建设港口型国家物流枢纽城市研究

课题主持人:王程清 课题组成员:巴一存 陈少文 曹琦

周口地处中原腹地,原名“周家渡口”“周家口”,是一座因航运而得名、有着2000多年航运史的内陆城市。近年来,周口市委、市政府抢抓交通强国战略和河南实施“十大战略”的重大机遇,摆脱内陆腹地、传统农区的观念限制,牢固树立“临港新城、开放前沿”的发展定位,大力推动内河水运、临港产业、生态城市三位一体融合发展,积极建设港口型国家物流枢纽城市,走出了内陆城市一条由“黄土地经济”向“蓝水经济”转型发展、高质量推动运输结构调整的新路子。

周口建设港口型国家物流枢纽城市的重要意义

有利于周口深度参与“大循环、双循环”新发展格局。周口位于中原城市群核心区,千吨级驳船可直达沿海一带,是河南省唯一能够常年通江达海的省辖市,具有形成新发展格局的良好基础和比较优势。周口要顺应趋势,主动作为,通过建设港口型国家物流枢纽城市,融入国际国内物流大通道,高效衔接“一带一路”国际经济走廊和西部陆海新通道等国家战略,全力打造东连长三角、西接华中西北腹地的水陆集疏运枢纽,成为“大循环、双循环”新发展格局样板城市。

有利于扩大“朋友圈”,提升物流枢纽地位。江淮运河通航后,周口港进入长江中上游航线里程缩短将近400公里,促进了周口港与长江中下游南京港、太仓港、南通港、上海港等港口的联系,能开拓长江中上游的武汉港、黄石港、九江港、岳阳港等港口,形成更密切的港口“朋友圈”,推进与长江中上游城市群联系更加紧密,完善跨区域现代综合运输体系,推进淮河流域成为国家实施“一带一路”和长江经济带两大发展战略的腹地。同时,周口港开通到达美国洛杉矶长滩港的国际航线,使周口港成为中原腹地连接世界物流的水上门户枢纽,为周口乃至河南进出口贸易企业开辟了国际物流新通道,实现了箱通世界、货运全球。

有利于节约成本,促进运输结构调整。通过实行沙颍河航道升级改造,周口中心港基础设施建设,扶持港口配套产业、加入河海陆际合作联盟等措施,产业集聚效应日益凸显,昔日的运输和产业“流量”变成了“留量”。围绕“现代临港物流业”,通过优化整合港口资源,引进优质品牌物流企业和货代公司,加速形成五百亿级临港物流产业集群。围

绕“农产品精深加工业”,以益海粮油为头部企业,延伸粮食精深加工、油脂精深加工、饮料精深加工、休闲食品、中央厨房、特色食品及功能性食品等产业链,积极引进上下游及其配套企业,加速打造千亿级产业集群。

有利于促进周口临港经济实现高质量发展。周口建设港口型国家物流枢纽城市与临港经济发展关系密切,互相影响,彼此促进,港口功能深度影响临港经济产业布局。市委、市政府大力培育临港经济,在港口附近设立专门产业园区,如沈丘钢铁产业园区、商水县港口物流产业集聚区等,使之成为产业集聚化程度高、产业特点鲜明、集群优势明显、功能布局完整的现代化产业分工协作的工业化的有效载体。在此基础上,临港经济开始以现代服务业为主导的一体化形态出现,如周口市设立的港口物流产业集聚区,实行区港一体化管理,以资金、产品、技术为支撑,以港口作业区、保税港区、临港开发区为平台,深度融入城市发展。

周口在建设港口型国家物流枢纽城市中的探索与实践

周口以建设国家区域中心城市为牵引,坚持以港定产、以港定城,围绕“建港口、兴物流、聚产业、强服务、优生态、造港城”全面发展,大力发展临港经济,持续推进港产园城融合发展。

完善功能网络,推动港口建设提档扩容。坚持规划引领。一是着力构建“1+9”港口体系。科学编制《周口港总体规划》《周口港中心港区总体规划》等港口体系规划,以高质量规划引领临港新城高质量建设。坚持以周口中心港为龙头,规划建设西华港、商水港、淮阳港、项城港、沈丘港、太康港、鹿邑港、扶沟港、郸城港“1+9”港口体系。目前,全市已建成规模性港口8个,泊位97个,其中千吨级泊位57个,500吨级泊位40个。二是加快推进港口升级改造。抢抓沙颍河航道内围国家规划“两横一纵两网十八线”水运主通道战略机遇,大力实施航道提升和港口建设工程,完成沙颍河周口至漯河段航运开发工程,实施沙颍河周口至省界航道升级改造工程和涡河航运开发工程,加快推进航道“四升三”提升工程,周口航道整体水平和水网覆盖范围不断扩大。三是优化完善港口服务功能。着力加强周口港货物集疏能力、码头作业能力、保税通关能力、船舶制造能力建设,

推动科技研发、大数据、物联网等与港口运输业务深度融合,全力打造智慧港口。

健全物流体系,构建立体交通运输网络。一是全面建设多式联运体系。实施综合交通枢纽建设工程,积极推进周口民用机场、骨干物流通道、综合物流枢纽等建设,规划建设港口码头集疏运铁路专线,新建改建四纵四横交通网络,实现中心港与周边国道、省道和主要交通干线互联互通。二是积极打造综合多式联运物流枢纽。统筹推进航道、船闸、港口建设,实施航道升级改造,全面提升航道等级,实现3000吨级船舶直达沿海主要港口,积极推进进港铁路专用线、疏港高等级公路建设。三是加快构建三级现代物流体系。加快建设以港航为特色,以水铁公空为一体、以“市区县园乡站村点”网络为支撑的现代物流体系,持续推动区位优势、交通优势、资源优势加速释放。

做强平台载体,打造对外开放阵地。一是聚力提升开放通道新优势。依托港口码头联运优势,谋划开通中欧班列郑州集结中心二级业务网点,提升对外开放水平。二是倾力打造高水平对外开放新平台。加快推进临港开发区创建国家级开发区,积极谋划水运口岸和进境粮食指定监管场地等对外开放平台建设,加快推进周口港口保税物流中心(B型)建设,积极申建周口综合保税区。高水平办好周商大会,搭建周商联谊沟通合作的平台,打造招商引资“周口品牌”。三是大力发展跨境电商新业态。出台跨境电商激励扶持政策,在现有县级电子商务服务中心的基础上,建设电子商务产业园区,把跨境电子商务作为园区建设发展的重要方向,建成跨境电商电子商务企业孵化、发展、壮大的重要服务平台。

聚焦融合发展,全力推动港城建设。一是合理优化城市空间布局。按照“东拓、西控、南连、北优”思路,合理布局城市功能和空间形态。二是加快推进港产城融合发展。不断完善临港产业发展规划、多式联运总体规划,高标准规划设计沙颍河生态经济带,推动港口、产业、城市资源优化配置。三是全面提升城市功能品质。按照“紧凑、集约、高效、绿色”的原则,不断完善生活配套设施,着力打造生产高效、生活便捷、生态优美的宜居、宜业、宜商、宜游之城。

培育最优环境,不断提升服务效能。优化航道生态环境,优化营商环境,优化法治环境,全面推进依法治

港、依法治航。

周口建设港口型国家物流枢纽城市的思考和建议

高水平建设港口型国家物流枢纽城市必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引。周口要深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,在发展临港经济、建设临港新城、打造开放前沿上持续发力。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本遵循和行动指南,深刻认识贯彻新发展理念、服务和融入新发展格局、推动高质量发展,变“边缘思维”为“前沿意识”,主动融入国家区域发展战略,推动对外开放范围更大、领域更广、层次更深。

高水平建设港口型国家物流枢纽城市必须充分发挥比较优势。周口深入分析、准确把握比较优势,不断在发展内河航运、深度融入长三角经济圈、积极承接产业转移、布局临港偏好型产业等方面用好优势,做出亮点,将科技创新作为必须补齐的“第一短板”,持续加大科技创新投入力度、培育创新主体、建设创新平台、推动成果转化,逐步将创新型塑造成为新的比较优势。

高水平建设港口型国家物流枢纽城市必须打造“六最”营商环境。市委、市政府高度重视营商环境,对安钢产能置换周口项目、益海嘉里等重点工程、重大项目,建立协调推进机制专班推进,最大限度“并联审批”“容缺办理”,受到企业的充分肯定和高度评价。周口按照市场化、法治化、国际化要求,深化营商环境综合配套改革,推动审批制度、监管制度、政务服务制度、法治保障制度不断创新突破,着力激发经营主体活力,打造让群众满意、经营主体点赞的流程最优、体制最顺、机制最活、效率最高、服务最好、审批最少的“六最”营商环境。

高水平建设港口型国家物流枢纽城市必须坚持久久为功。市委、市政府始终将“临港新城、开放前沿”作为周口的奋斗目标,坚定理想信念、保持战略定力、抢抓历史机遇,逐步将宏伟蓝图细化为“施工图”,转化为“实景图”。周口要持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,坚持久久为功,以功成不必在我的精神境界和功成必定有我的历史担当,坚持一张蓝图绘到底,一茬接着一茬干,在守正中创新、在创新中发展,真正将周口建设成为港口型国家物流枢纽城市。

十余里,与民国《商水县志》所云周家口镇“周围十余里”,瑛荣奏折所言“(濠堤)计占地宽五丈,长二千八百余丈”基本吻合。民国《商水县志》谓“咸丰八年邑廉贡何甲荣,武生李庆云,廉贡袁锡龄、张凤鸣,淮宁附贡李颖名、杨发春、王介祉、陈秉彝、任万荣、任万里创修”周口南寨,民国《淮阳县志》云孙甲林“咸丰八年倡筑周镇寨”,应因他们均系街长,故有此说。

综上所述,周家口三寨作为一个整体统一规划,同时施工,相继建成。咸丰八年六月动工,年底全部竣工。咸丰年号共用11年,咸丰八年已属咸丰末期,民国《商水县志·赵金麟传》谓河西寨建于“咸丰初年”,用词并不准确。老周周人鲁雨苍所述“周口的城墙是清朝咸丰七年修建的,历时仅七个月全部建成”(见《周口文史资料》第一辑之《周口城墙的修建》),虽然在修寨用时上基本吻合,但在创建年代上却相差一年,可能是其根据记忆推算之误。而民国《商水县志·何甲荣传》所云咸丰八年“周口无寨”,何甲荣等“集资修寨办团练”则是历史依据的。

(作者单位:商水县政协)

小集变大港 中原新气象

童建军

1月18日,河南省十四届人大三次会议开幕。省政府工作报告提出,2025年将建成周口港中心作业区,加快沙河、淮河、唐河等13个港航项目进度。此前,周口中心港集疏运铁路专用线项目动工,周口中心港作为中原第一大港的形象更加清晰了。

周口中心港中心作业区位于周口市商水县黄寨镇小集行政村,因而又称小集作业区。小集变大港,中原新气象。这既是历史的转换,也是时代的变迁,更是周口乃至河南向海图强的一个新起点。

小集,顾名思义,起初应该是个小集,而且规模不大。查询其历史渊源,旧志鲜有记载。然则其对岸可摆渡往来的新站却是颇有些名气的。明隆庆四年,安徽商人黄汴作《一统路程图记》又称《天下水陆路程》,其中“淮安由南河(指淮河)至汴城水路”记载“淮安……五里颍州。河南兵宪驻割……十五里界沟驿……二十里富霸口(南至南顿五十里)。北十里新站……北二十五里周家店(即周家口)……四十里朱仙镇。起车。四十里至汴城”。由此可见,周口三川水运由来已久,中原运道名不虚传。

由于特定阶段的历史原因,周口沙颍河一度断航。然而周口因水而兴、向水而荣的基因水脉一直都在。2004年,沙颍河周口以下复航续建工程开工建设。2013年,周口港口物流产业集聚区挂牌成立。随后,周口中心港范营作业区8个挖入式港池相继建成投用,并于2019年首次开

通水运集装箱航线,实现箱通世界、

货运全球。伴随周口“1+9”港口体系的构建,2021年《国家综合立体交通网规划纲要》将周口港列为国家36个内河主要港口之一。2023年,河南作出加快内河航运高质量发展“其时已至,其势将起”的重要论断,推动内河航运“11246”工程全面起势。“11246”工程,即“计划用3年~5年时间,实现港口货物年吞吐量突破1亿吨、项目投资1000亿元、通航里程2000公里以上,打造淮河、沙颍河、沱浍河、唐白河4条通江达海集疏运新通道,建成周口港、信阳港、漯河港、平顶山港、南阳港、商丘港6个现代化港口,构建一条从中西部经河南、安徽、湖北等地到长江经济带、长三角世界级港口群的大运量、低成本、绿色化的出海大通道”。2024年,周口中心港中心作业区(即小集作业区)开工建设,成为“11246”工程的龙头工程、标志性工程。

100多年前,孙中山先生在其《建国方略》中规划南京到洛阳的铁路线时曾经写“又沿大沙河之左岸,至周家口,此一大商业市镇也”。历经百年岁月沧桑,随着周口中心港中心作业区和铁路专用线等大项目的落实,周口又到了一个新的复兴起点上,对接长三角的桥头堡,中原出海新通道,从小集到中心作业区,从经济通道到通道经济,新时代的伟力何其大矣!

(作者单位:周口市自然资源和规划展览馆)

完善税费政策 促进民营经济高质量发展

周志强 崔玉亮

税费政策是宏观经济政策的重要组成部分,对于引导和激励民营经济的发展具有关键作用。然而,在当前宏观经济环境趋紧、国内外市场需求变化等多重因素的影响下,民营经济面临着较大挑战。

落实优惠政策,积极推进财政资源开发。一方面,要确保税收优惠政策得到有效实施,同时培育和保护好税源。积极推进财政资源的开发,重点培养和建设稳定且可持续的主体财源和多元财源,以此增强财政收入的持续性和稳定性。另一方面,在开源节流、压缩支出总量、优化支出结构、不断提高资金使用效率的同时,加大资金统筹和财政转移支付力度,减轻财政压力。

完善产业体系,加大对民营经济的创新驱动力度。要把握我国经济转型的关键时期,促进大数据、人工智能等新兴技术与制造业的深度融合。同时,充分利用创新驱动的政策优势,切实加强和提升实体经济竞争力和实力。综合利用税收优惠政策,引导中小企业加快技术创新,结合财政、金融、土地政策进一步激活中小微企业的发展活力,全面优化提升现有优势产业。钢材产业向“优化重组、智能高端、绿色低碳、提质增效”发展。矿山机械、网业等装备制造产业要形成装备制造产业集群,聚焦能源、制造、环保等领域。食品加工产业要向有机、绿色、健康转型。纺织服装服饰产业应向非织物和原生态方向发展。现代物流产业重点培育六大物流业态,具体为商贸物流、多式联运、电商物流、城市配送、保税物流、冷链物流。同时,加快传统产业技术改造,优势产业升级、提质、增效。因地制宜发展新质生产力,以凯旺电子、国网自控重点龙头企业产业发展方向为数字化终端设备制造、人工智能等,积极构建电子信息和网络产业生态,形成“5G网络+公共支撑平台+物联网+智慧应用+云计算+大数据”模式。

坚持组织收入原则,加强退税风险防范。依法依规抓好组织税费收入工作,牢牢守住不收“过头税费”的底

线,坚决维护不征收超额税费的原则,确保税费优惠政策精准有效,为稳定宏观经济提供支持。此外,税务机关需对外持续严厉打击违法行为,对内严格执行自查自纠,以确保税收政策的严肃性和有效性。对留抵退税的纳税人进行事先体检,通过建立健全风险指标模型事先进行风险扫描,对存在风险的纳税人在申请留抵退税前通过确认收入、转出进项等方式调整留抵税额,防范骗税风险。此外,税务部门要利用大数据和人工智能技术,对纳税人的税务数据进行深入分析,以便准确识别潜在的税收风险和异常行为。通过公开税务政策、程序和结果,增强纳税人对税务工作的信任,减少因信息不对称导致的误解和纠纷。同时,提供更加便捷、高效的纳税服务,降低纳税人的遵从成本。

减少制约因素,扩大享受范围。针对退税条件制约的问题,税务部门要认真落实国家、省、市助企纾困政策,确保各项减税、退税、降费、让利、减租、减息等政策措施落地落实的同时,放宽企业信用等级特别是M级企业的评定条件和简化评定流程,尽快补充完成对企业信用等级重新评定,以便更多企业得到实惠。同时,为支持中小企业创新发展,顶层设计应发挥财政资金引导作用,加大对民营企业高质量发展扶持力度,强化产业链各环节的协同合作及推动企业在数字化、网络化和智能化方面的转型升级。同时,地方设立的政府投资基金应在规定的投资范围内,按照市场化原则对符合条件的中小企业项目加大投资力度,助力其发展。在民营企业融资上,要在风险可控的前提下解放思想,银行应适当降低门槛,放宽不良贷款容忍度,而且地方要完善对金融企业的考核办法。强化政府支持的融资担保机制,激励金融机构开发与民营企业融资需求相契合的贷款产品及担保机制,促进金融机构与民营企业之间建立风险共担、利益共享的合作关系。

(作者单位:中南财经政法大学财政税务学院,沈丘县财政局)

欢迎来稿

各位读者,本版的《学术前沿》《思想观澜》《视野纵横》《学界动态》等栏目长期征稿,欢迎来稿。请勿一稿多投,来稿时请注明栏目名。

电子邮箱:zkrbwj@126.com 15605150926@163.com 联系电话:15890541222

一本奏折揭开周家口三寨之谜

崔中玉

近日,笔者在中国第一历史档案馆查得一清代奏折,可以填补周家口建寨历史的空白。现结合该奏折、《清实录》及民国旧志,对周家口三寨进行探索。

该奏折名为《奏报河南省周家口地方挑濠筑堤团练固守情形事》,有咸丰皇帝的朱批,当属可信。奏折共3页,800多字。文后注有“咸丰八月初五日奉硃批,知道了,钦此”字样,证明咸丰皇帝于“十月初五日”朱批“知道了”。清制,奏折经过朱批之后,有关衙门及具折之人,必须根据朱批内容遵照执行。故朱批内容凡涉及部院应行遵办者,必须发抄。但无论发抄或不发抄,军机处均须将朱批奏折另录一份存档。存档副本称为“录副奏折”,而原件被称为“朱批奏折”。一般而言,皇帝的朱批比较简洁,连日期也不写,抄录人员在抄录的朱批之前要加上时间及“奉朱批”三字,后面则加上“钦此”二字,从形式上看,就变成了:“奉朱批,知道了”。故此,“周家口的这封奏折实际上就是录副奏折。如果从是否有利于学术研究来评判,录副奏折因为含有朱批时间,更有利于后人研究。周家口这本奏折的重要性是

不言而喻的。

本奏折作者瑛荣(?~1878年)为署理河南巡抚。清代典章有署理、护理制度。署理、护理,也就是暂代之意。瑛荣原姓郑,本名瑛柱,咸丰三年为避河南巡抚英桂(1801年~1879年)讳而改名瑛荣。汉军正白旗人。按《咸丰皇帝实录》,咸丰五年五月,瑛荣由长芦盐运使调任河南布政使。咸丰八年四月,河南巡抚英桂因病请假,以布政使瑛荣暂署巡抚,并接办防剿事宜。同年八月,山西巡抚恒福调任河南巡抚。九月九日,“调任河南巡抚恒福奏请陛见,得旨:著毋庸来见,迅赴豫抚新任。抵省后,将地方一切情形,及防堵机宜,详细具奏”。本奏折即为汇报“防堵机宜”的附件。但直到十一月,恒福才到任,故此仍由代理巡抚瑛荣汇报。

咸丰八年春,官府开始劝修周家口圩寨。从河南巡抚英桂、代理巡抚瑛荣、陈州府知府安奎,到商水、淮阳、西华三县官府等,都做了大量的工作。六月十日,周家口南北两岸同时开工,计划先挑濠筑堤,然后于堤上再加围墙一道。西岸(西寨)、南岸(南寨)挑濠之土所筑圩堤通高八尺、顶宽一丈、底宽一丈八尺。陈州府从

九品秦斋章、商水县典史(知县下面掌管缉捕、监狱的属官,相当于县公安局局长)张邦庆驻工弹压,全力维护秩序。张邦庆,湖南善化人,咸丰五年四月任商水县典史。民国《商水县志》有载。整个工程计划九月底竣工,但九月三十日,瑛荣在奏折中却云“工程将次完竣”,证实工程并未完全竣工。

十月份,捻军攻打周家口。南寨虽“日夜兴筑,工未半”而捻军至,激战六昼夜,捻军退去(见民国《商水县志·卷十九·何熙宸传》)。北寨工事未筑成(见《周口文史资料》第二辑),于十月二十七日被捻军攻陷,陈州通判王可思率众抵抗,阖门子子孙女及仆从十余人皆被执。而河西寨因面积稍小,在商水籍人士赵金麟及众人的努力下,已经完工(瑛荣所奏“计期月底可以竣工”即就此寨而言),众赖以安。咸丰十年,刘拱宸升任陈州知府,依咸丰三年皇帝谕令奏奖励赵金麟县丞之衔。

十月二十九日捻军撤退后,周家口筑寨工作继续推进。工程仍由各街长自行经管,官府不出钱,仅为之督催、验收。是年冬,周家口寨全部完工。因中间夹河,故称三寨。周围